

Комментарии к проекту ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Проблема доступа иностранных филиалов банков на российский рынок обсуждалась в период вступления России в ВТО в начале 2000-х гг. Тогда, напомним, банковское сообщество и регуляторы приняли решение о невозможности доступа филиалов иностранных банков на российский рынок. Среди важных причин, мотивирующих такое решение, было то, что работа филиалов фактически регламентируется законодательством страны-пребывания их материнского банка, что могло не соответствовать интересам и задачам экономики РФ, а также возможностью их опоры на материнские ресурсы, что создавало бы неравные конкурентные условия с российскими банками. Об этом в частности неоднократно писала АРБ.

Отметим, при этом, что даже сейчас в такой ведущей стране как Великобритания рассматривается вопрос об ограничении деятельности филиалов и возможность обязать иностранные банки открывать дочерние компании вместо филиалов. Это лишний раз подчеркивает, что открытие филиалов сопряжено с немалыми рисками, которые даже в ведущих экономиках вызывает необходимость эти риски демпфировать.

Действительно, функционирование филиалов иностранных банков на территории РФ может обеспечить приток ликвидности в экономику и, вероятно, по более приемлемым ставкам. Проблема с недостатком ликвидности в экономике видимо беспокоит регулятора. Однако, укажем, что существуют иные возможности для увеличения ликвидности в российской экономике без создания соответствующих рисков, основываясь на внутренних источниках, которыми (механизмами) монетарные власти пока не пользуются. Речь, в частности, идет о покупке национальных гособлигаций со стороны национальных центральных банков. Это активно применяется уже во многих странах. Такой подход, во-первых, обеспечивает целевое поступление национальных ресурсов в экономику (что делает процесс менее инфляционным); во-вторых, способствует поддержке расходов национального бюджета; в-третьих, формирует национальную основу финансовой системы, делая ее менее зависимой от внешней конъюнктуры и внешних рынков.

Допуск иностранных филиалов на российский рынок может формировать определенные риски для стабильности внутреннего финансового рынка и экономики в целом. Причем, эти риски в условиях действующих антироссийских санкций не менее

актуальны, чем это было на начальном этапе обсуждения доступа иностранных филиалов в РФ.

Страны, которые на текущем этапе относятся к т.н. «дружественным», могут изменить или быть вынужденными изменить свои позиции.

Приток капитала в страну через филиалы может быстро развернуться, в т.ч. вследствие дестабилизации на мировых финансовых рынках и консолидации прибыли материнского банка. Таким образом, влияние внешних факторов на российский банковский сектор, который несколько снизился в период санкций, может вновь возрасти.

Ограничения, которые сейчас предлагаются для иностранных филиалов в ФЗ, представляются оправданными, однако нельзя исключать, что в дальнейшем по разным причинам они могут быть отменены. Это может стать дополнительным фактором риска для стабильности финансовой системы РФ.

Необходимо заранее четко прописать условия репатриации прибыли, полученной в России иностранными филиалами, и их выход с рынка РФ в целом. Это в том числе важно для недопущения ситуации, при которой материнские банки в силу собственных проблем будут консолидировать прибыль и выходить из зарубежных рынков. Их резкий выход может дестабилизировать ситуацию на российском рынке, нарушив его устойчивость.

В целом вопрос функционирования филиалов иностранных банков в РФ требует тщательного отслеживания и мониторинга с целью недопущения отрицательного эффекта вследствие деятельности указанных зарубежных структур.

д.э.н. Ершов М.В.

25.07.2023